



财 政 学

第13-14讲

行政管理与国防支出，教育、科学、医疗卫生支出

邵鹏

博士 副教授 硕士生导师
西安工程大学管理学院
273479214@qq.com



提纲

1. 行政管理与国防支出属性
2. 行政管理支出
3. 国防支出
4. 教育、科学、医疗卫生支出属性
5. 教育支出
6. 科学技术支出
7. 医疗卫生支出



1. 行政管理与国防支出属性



财政经常性支出

财政支出划分为三类，即财政支出包括经常性支出、投资性支出、转移性支出，其中经常性支出、投资性支出又可以称为为购买性支出。

财政经常性支出的使用**并不形成任何资产**；财政经常性支出满足的是纯公共需要。

主要包括：行政管理费、国防经费、文教、科学、卫生事业费等

对内管理国家，对外巩固国防，是国家的基本职能，从而行政管理费和国防费是国家的两项基本支出。



财政经常性支出

新华社北京12月29日电

中华人民共和国公务员法

(2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 根据2017年9月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈中华人民共和国法官法〉等八部法律的决定》修正 2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议修订)

第二条 本法所称公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

第十一条 公务员工资、福利、保险以及录用、奖励、培训、辞退等所需经费，列入财政预算，予以保障。

财政经常性支出



西安工程大学管理学院
XI'AN POLYTECHNIC UNIVERSITY School of Management



中华人民共和国国防部

MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

权威发布

武装力量

军事外交

国防服务

法规文献 / 法律法规 / 正文



中华人民共和国国防法

责任编辑：梁捷 2016-02-19 11:50



(1997年3月14日第八届全国人民代表大会第1次会议通过,中华人民共和国主席令第84号公布。)

第三十五条 国家保障国防事业的必要经费。国防经费的增长应当与国防需求和国民经济发展水平相适应。

第三十六条 国家对国防经费实行财政拨款制度。



2. 行政管理支出



行政管理支出的范围

广义的行政管理支出包括三类科目：

- 一般公共服务，包括人民代表大会、政协、党派团体、政府各部门等；
- 公共安全，包括武装警察、公安、检查、司法等；
- 外交，包括外交管理事务、驻外机构、对外援助、对外合作交流等。

按费用要素区分包括两大类：

- 人员经费（工资、福利费、离退休人员费用等）
- 公用经费（公务费、修缮费、设备购置费、业务费等）。



行政管理支出的范围

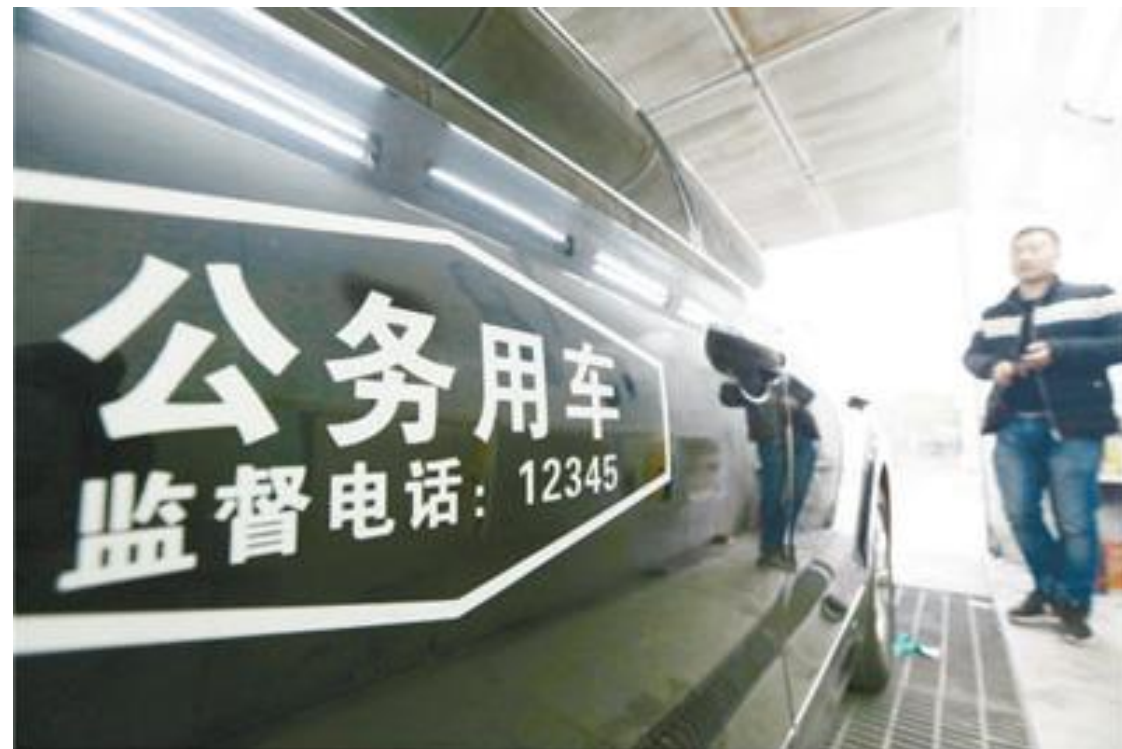
201	一般公共服务支出	(47)	202	外交支出	(60)
01	人大事务	(47)	01	外交管理事务	(60)
02	政协事务	(47)	02	驻外机构	(60)
03	政府办公厅(室)及相关机构事务	(48)	03	对外援助	(61)
04	发展与改革事务	(48)	04	国际组织	(61)
05	统计信息事务	(49)	05	对外合作与交流	(61)
06	财政事务	(49)	06	对外宣传	(61)
07	税收事务	(50)	07	边界勘界联检	(61)
08	审计事务	(50)	99	其他外交支出	(61)
09	海关事务	(51)	203	国防支出	(62)
10	人力资源事务	(51)	01	现役部队	(62)
11	纪检监察事务	(52)	04	国防科研事业	(62)
13	商贸事务	(53)	05	专项工程	(62)
14	知识产权事务	(53)	06	国防动员	(62)
15	工商行政管理事务	(54)	99	其他国防支出	(62)
17	质量技术监督与检验检疫事务	(54)	204	公共安全支出	(62)
23	民族事务	(55)	01	武装警察	(62)
24	宗教事务	(55)	02	公安	(62)
25	港澳台侨事务	(56)	03	国家安全	(63)
26	档案事务	(56)	04	检察	(64)
28	民主党派及工商联事务	(57)	05	法院	(64)
29	群众团体事务	(57)	06	司法	(65)
31	党委办公厅(室)及相关机构事务	(58)	07	监狱	(66)
32	组织事务	(58)	08	强制隔离戒毒	(66)
33	宣传事务	(58)	09	国家保密	(67)
34	统战事务	(59)	10	缉私警察	(67)
35	对外联络事务	(59)	11	海警	(68)
36	其他共产党事务支出	(60)	99	其他公共安全支出	(68)
99	其他一般公共服务支出	(60)			



行政管理支出的规模

行政管理费用支出是国家党政组织、权力机关、司法机关、社会团体开展活动或行使其职能所必需的经费，它是维持国家各级政权存在，保证各级国家管理机构正常运转所必需的费用。

每一届政府都力图精简机构，让行政管理费用有所降低。





行政管理支出的规模

1992年至2000年间行政管理支出的增长速度加快，年均增长 288.10亿元；

从2000年至2006年间行政管理支出增长速度更是进一步加快，年均增长 800.47亿元。

年份	GDP (亿元)	财政支出 (亿元)	行政管理支出 (亿元)	行政管理支出占财政 支出比重(%)	行政管理支出占 GDP 比重(%)	行政管理支出增速 (%)
1992	26 923.5	3 742.20	463.41	12.38	1.72	11.93
1993	35 333.9	4 642.30	634.26	13.66	1.80	36.87
1994	48 197.9	5 792.62	847.68	14.63	1.76	33.64
1995	60 793.7	6 823.72	996.54	14.60	1.64	17.56
1996	70 142.5	7 937.55	1 185.28	14.93	1.69	18.94
1997	78 060.8	9 233.56	1 358.85	14.72	1.74	14.64
1998	83 024.3	10 798.18	1 600.27	14.82	1.93	17.77
1999	88 479.2	13 187.67	2 020.60	15.32	2.28	26.26
2000	98 000.5	15 886.50	2 768.22	17.42	2.82	37.00
2001	109 655.2	18 902.58	3 512.49	18.58	3.20	26.89
2002	120 332.7	22 053.15	4 101.32	18.60	3.41	16.76
2003	135 822.8	24 649.95	4 691.26	19.03	3.45	14.38
2004	159 878.3	28 486.89	5 521.98	19.38	3.45	17.71
2005	183 867.9	33 930.28	6 512.34	19.19	3.54	17.93
2006	210 871.0	40 422.73	7 571.05	18.73	3.59	16.26



行政管理支出的规模

2007-2014年间行政管理支出占财政支出和GDP的比重总体上来看是降低的，尽管比重在逐年减少但是所占比重仍然偏高。

年份	GDP (亿元)	财政支出 (亿元)	行政管理支出 (亿元)	行政管理支出占财政支出 比重(%)	行政管理支出占 GDP 比重(%)
2007	268 019.4	49 781.35	12 215.68	24.54	4.60
2008	316 751.7	62 592.66	14 096.40	22.52	4.49
2009	345 629.2	76 299.93	14 159.24	18.56	4.16
2010	408 903.0	89 874.16	15 124.08	16.83	3.70
2011	484 123.5	109 247.79	17 601.63	16.11	3.64
2012	534 123.0	125 952.97	20 145.89	15.99	3.77
2013	588 018.8	140 212.10	21 897.67	15.62	3.72
2014	635 910.0	151 785.60	21 986.27	14.49	3.46



八项规定、约法三章与三公经费

- 2012年12月4日，十八届中共中央政治局审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的**八项规定**》，开启了中国共产党激浊扬清的作风之变。
- 要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请；
- 未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；
- 除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字；
- 严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。



八项规定、约法三章与三公经费

三公经费是指政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费。2011年7月,中央部委首次公开“三公”经费。

2013年3月17日上午,国务院总理李克强给新一届政府“**约法三章**”：一是政府性的**楼堂馆所一律不得新建**；二是**财政供养的人员只减不增**；三是**公费接待、公费出国、公费购车只减不增**。

2019年,中国本级“三公”经费财政拨款支出合计48.74亿元,比预算数减少32.33亿元。其中,因公出国(境)费16亿元,减少2.69亿元;公务用车购置及运行费29.92亿元,减少25.45亿元;公务接待费2.82亿元,减少4.19亿元。





八项规定、约法三章与三公经费

使用财政拨款的各级政府 and 各类机构部门均应公示和说明三公经费使用情况。

西安市人民政府网站对市属相关机构的三公经费使用情况进行公示和说明。

» 三公经费		
标题	发布单位	发布日期
西安市外侨办2017年度部门决算“三公”经费公开及说明	市外侨办	2018-09-28
西安市城市管理局(汇总)三公经费公开报表	市城市管理局	2018-09-28
西安市城市管理局2017年部门决算三公经费说明	市城市管理局	2018-09-28
西安市农业林业委员会2017年度“三公”经费公开	市农林委	2018-09-28
西安市档案馆(局)2017年度部门决算“三公”经费说明及附表	市档案馆	2018-09-27
2017年九三学社西安市委员会“三公”经费决算公开	九三学社西安市委员会	2018-09-25
西安市水务局2017年度“三公”经费决算支出说明	市水务局	2018-09-25
西安市工业合作联社2017年一般公共预算财政拨款“三公”经费情况说明	西安市工业合作联社	2018-09-25
西安市体育局2017年度“三公”经费公开及说明	市体育局	2018-09-25
西安市商务局2017年度部门决算“三公”经费	市商务局	2018-09-25
西安市气象局“三公经费”决算公开	西安市气象局	2018-09-25
西安市环境保护局2017年度“三公”经费决算公开	市环保局	2018-09-25
中国农工民主党西安市委员会2017年度部门“三公”经费决算公开	中国农工民主党西安市委员会	2018-09-25



政府机构改革

改革开放以来，中国已进行了8次国务院政府机构改革，力图降低行政成本，提高行政效率。

- 第一次，1982年，打破计划思维
- 第二次，1988年，政企分离与转变政府职能
- 第三次，1993年，构建适应市场经济的政府管理架构
- 第四次，1998年，建立适应市场经济型政府
- 第五次，2003年，入世背景下的调整
- 第六次，2008年，大部制改革
- 第七次，2013年，放管服与大交通形成
- 第八次，2018年，大部制改革进一步推进



3. 国防支出



财政与国防

- 甲午战争（1894年）前后，日本与清政府的财政收入几乎一样，约为8000万两白银。
- 衡量一个国家的实力和地位，靠GDP是远远不够的。
- 财政收入水平、财政收入能力和财政支出的方向影响了国家兴亡。





国防管理结构

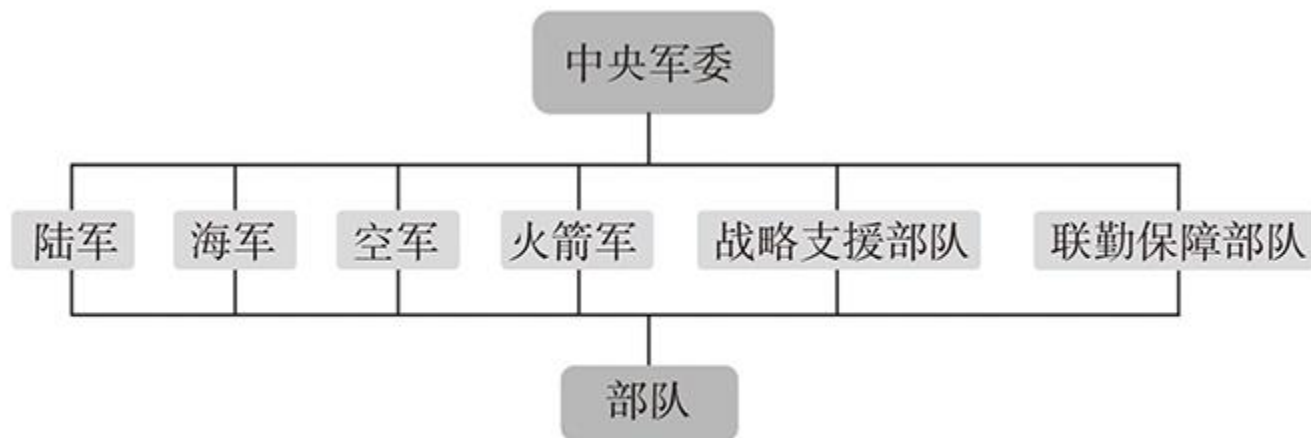


图1 军队领导管理体系架构图

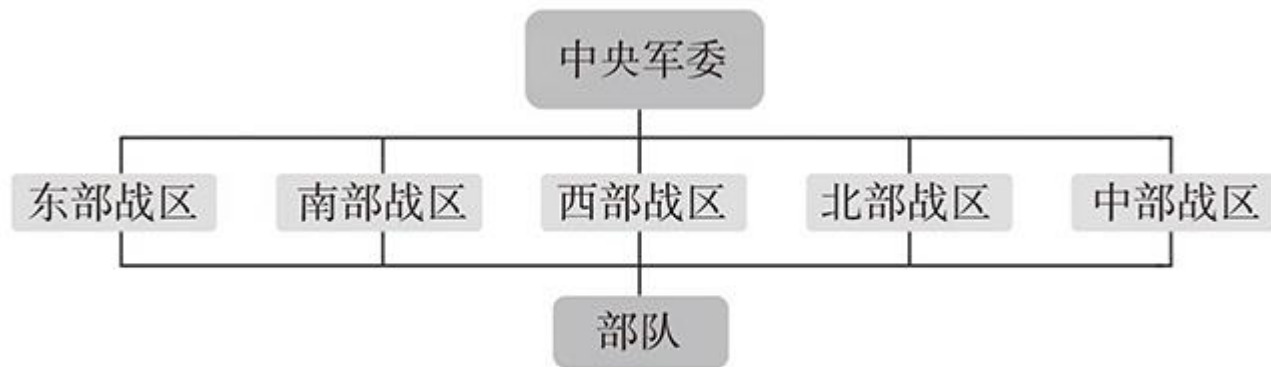


图2 军队作战指挥体系架构图



国防经费

国防经费是国家用于国防军事方面的经费。

中国国防费主要由三部分组成：

- 人员生活费
- 训练维持费
- 装备费





中国军费的变迁

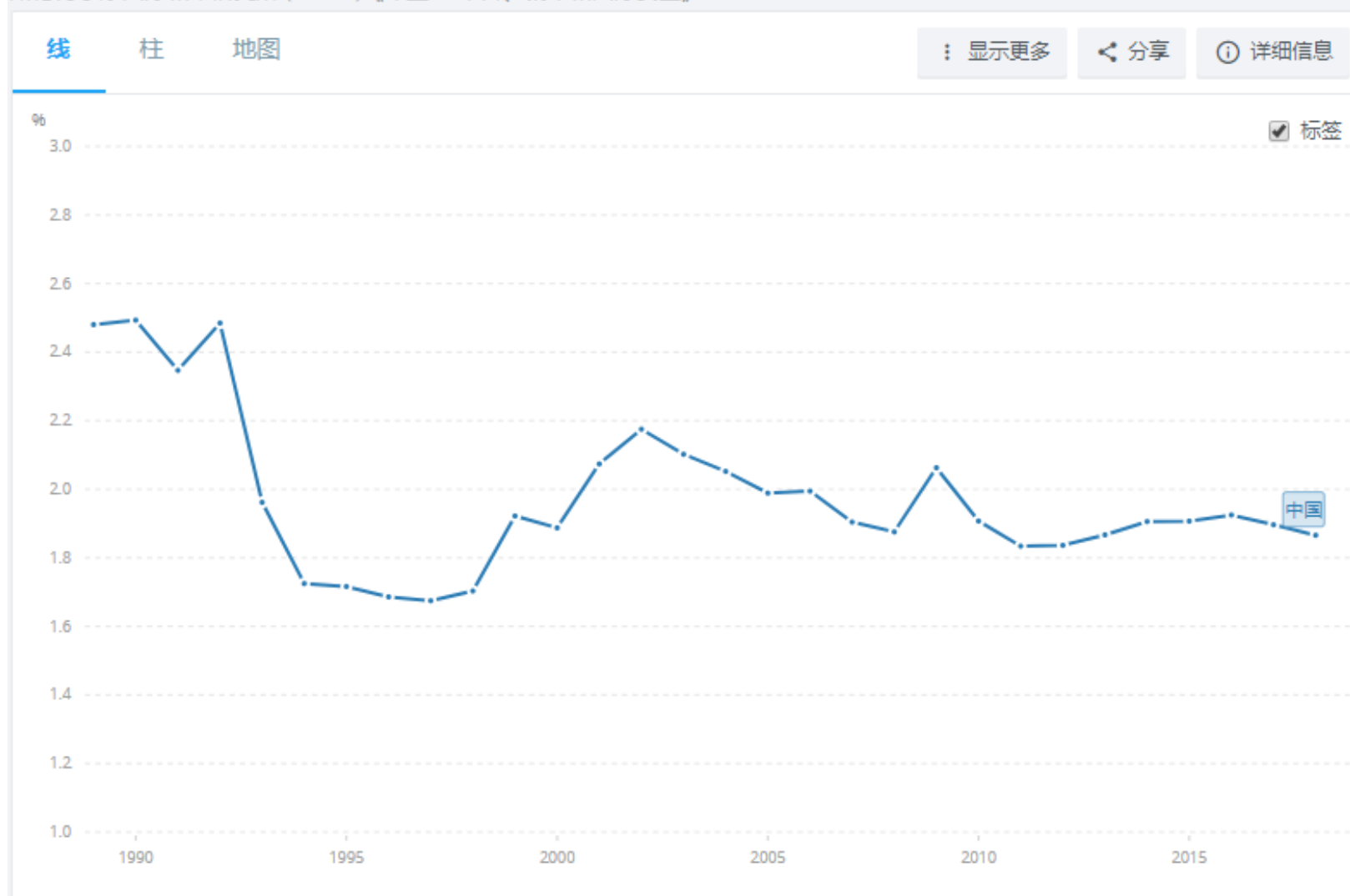
第一阶段，建国初期到文革之前：军费比例总体下降。

第二阶段，“文革”期间军费膨胀。

第三阶段，80-90年代军费开支萎缩。

第四阶段，21世纪中国军费“补偿性发展”。

斯德哥尔摩国际和平研究所 (SIPRI) 《年鉴：军备、裁军和国际安全》





中国军费的变迁

http://www.mod.gov.cn/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm

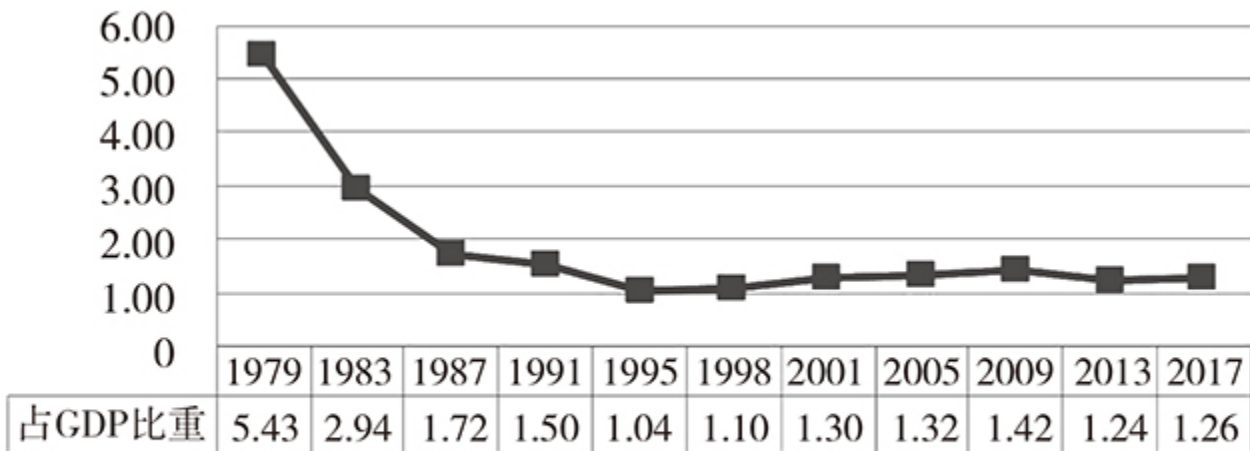


图3 1979年至2017年中国国防费占同期GDP的比重(%)

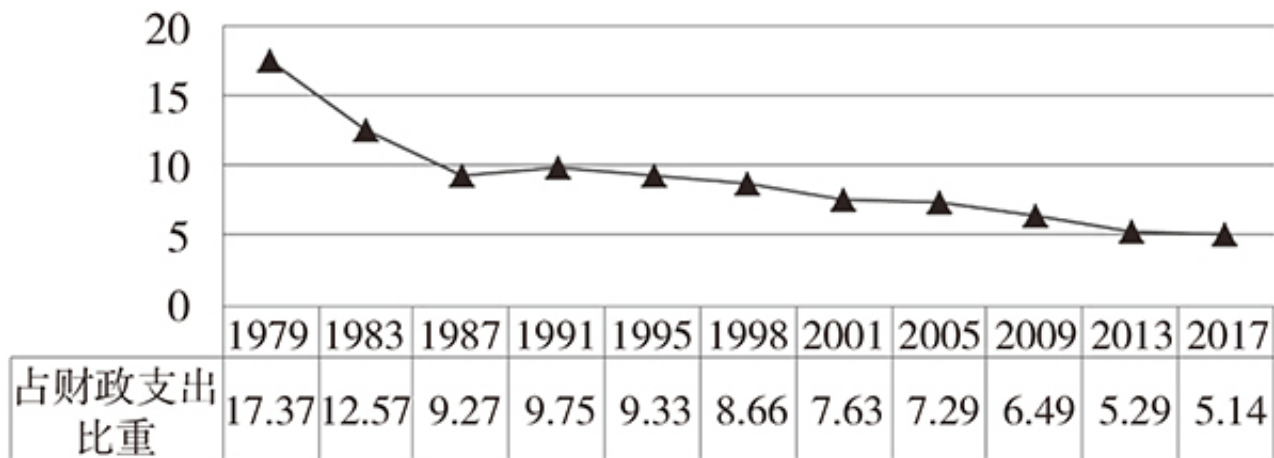


图4 1979年至2017年中国国防费占同期国家财政支出的比重(%)



中国军费的变迁

http://www.mod.gov.cn/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm

年度 \ 项目	人员生活费		训练维持费		装备费		合计
	支出额	占比 (%)	支出额	占比 (%)	支出额	占比 (%)	
2010	1859.31	34.9	1700.47	31.9	1773.59	33.2	5333.37
2011	2065.06	34.3	1899.43	31.5	2063.42	34.2	6027.91
2012	1955.72	29.2	2329.94	34.8	2406.26	36.0	6691.92
2013	2002.31	27.0	2699.71	36.4	2708.60	36.6	7410.62
2014	2372.34	28.6	2679.82	32.3	3237.38	39.1	8289.54
2015	2818.63	31.0	2615.38	28.8	3653.83	40.2	9087.84
2016	3060.01	31.3	2669.94	27.4	4035.89	41.3	9765.84
2017	3210.52	30.8	2933.50	28.1	4288.35	41.1	10432.37

注：数据来源于中国政府向联合国提交的国防费基本数据。



中国军费的变迁

http://www.mod.gov.cn/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm

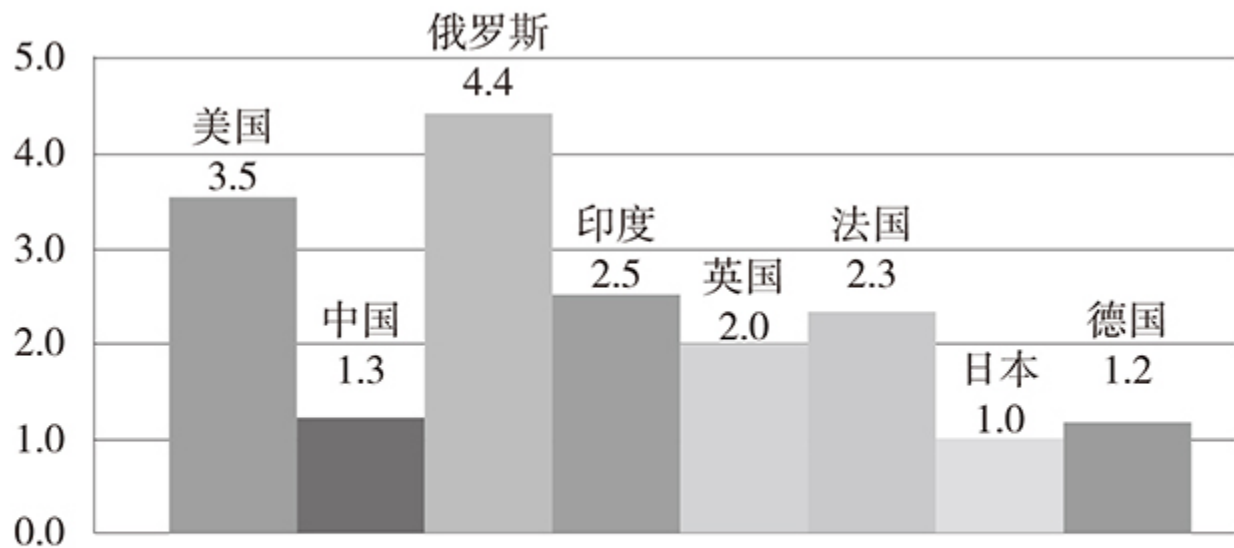
年份	国内生产总值 (GDP) (亿元人民币)	国防费总额(亿元 人民币)	居民消费价格指数(CPI) (上一年度 为 100)	国家财政 支出增长率 (%)	国防费 增长率 (%)	国防费占 GDP 比重 (%)	国防费占 国家财政 支出比重 (%)	国防费实际 增长率(剔除 物价因素) (%)
2012	540367.4	6691.92	102.6	15.29	11.02	1.24	5.31	8.42
2013	595244.4	7410.62	102.6	11.32	10.74	1.24	5.29	8.14
2014	643974.0	8289.54	102.0	8.25	11.86	1.29	5.46	9.86
2015	689052.1	9087.84	101.4	15.87	9.63	1.32	5.17	8.23
2016	743585.5	9765.84	102.0	6.75	7.46	1.31	5.20	5.46
2017	827121.7	10432.37	101.6	8.17	6.83	1.26	5.14	5.23

注:数据来源于中国政府公布的统计年鉴、政府文告,以及向联合国提交的国防费基本数据。



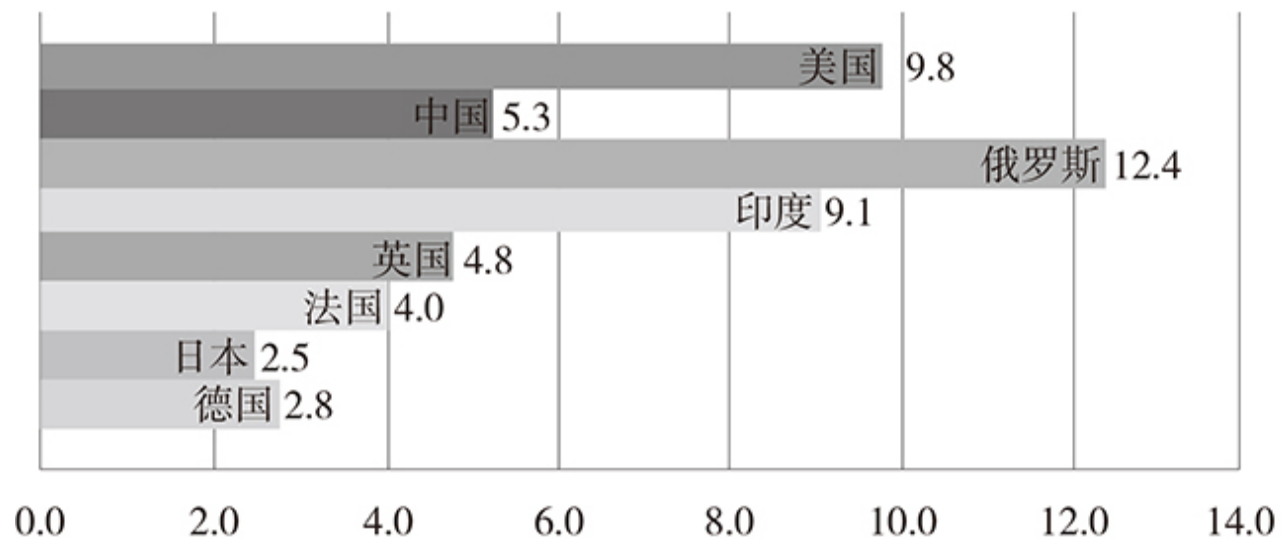
军费支出的比较

http://www.mod.gov.cn/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm



(2017年国防费位居世界前列的国家)

图5 2012年至2017年国防费占同期GDP平均比重国别比较(%)



(2017年国防费位居世界前列的国家)

图6 2012年至2017年国防费占财政支出平均比重国别比较(%)



军费支出的比较

2017年军费支出前五的国家，分别为美国（6110 亿美元），中国(2280亿美元，增长 5.6%)，沙特(694亿美元，增长 9.2)，俄罗斯(663 亿美元，下降 20%)，印度(639 亿美元，增长 5.5%)。

2017年美国军费为6110亿美元，占全球军费的35%，是中国军费的2.7 倍，几乎相当于其后14个国家的军费开支总额之和，是同年俄罗斯军费开支总额的近10倍。

2017年沙特军费开支总额达到694亿美元，占2017年全球军费开支总额的4%，沙特也因此一举超越俄罗斯成为全球第三大军费开支国。2017年沙特军费开支总额占到GDP总额的10%。

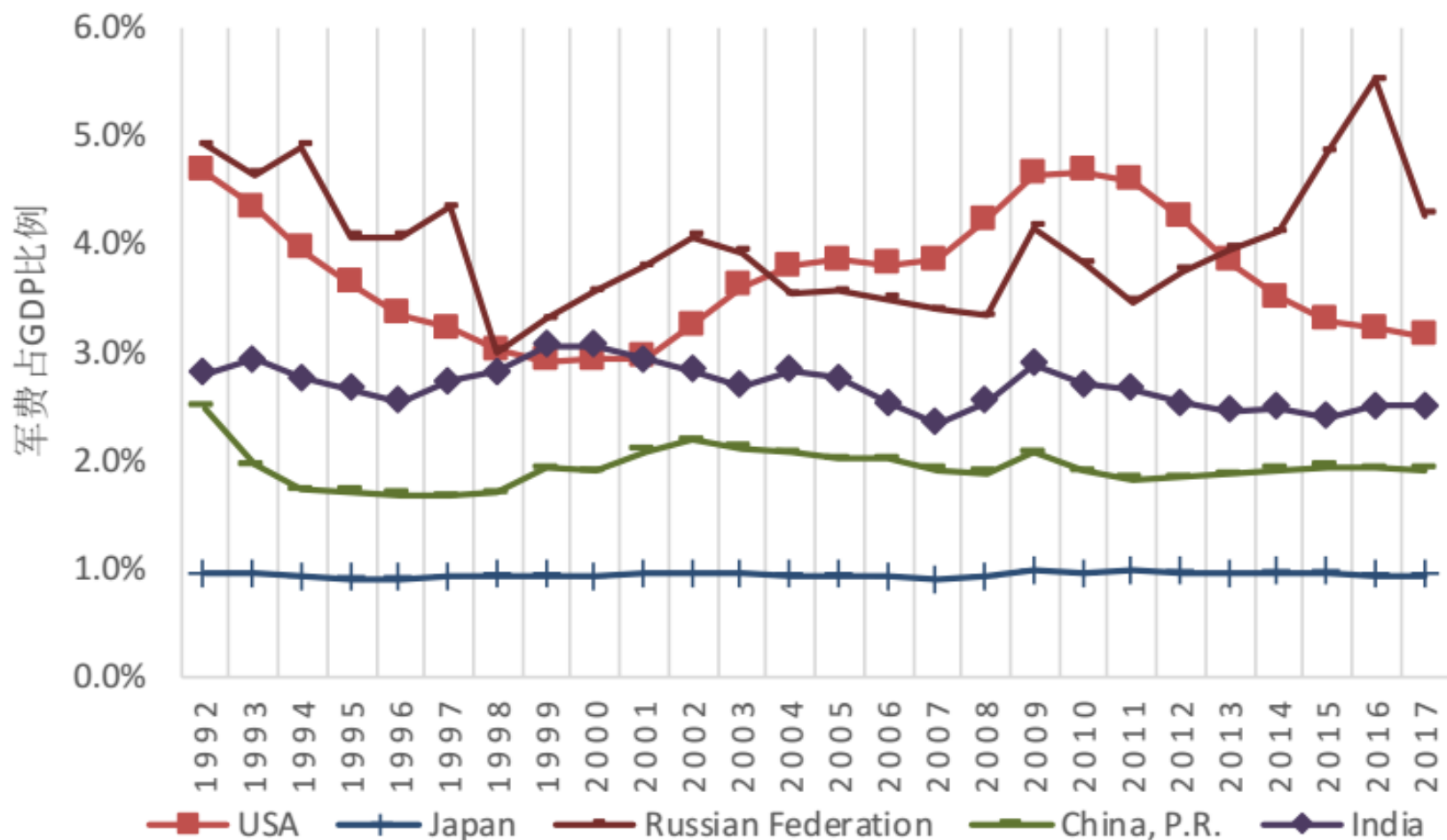
印度军费投入持续增长，2017 年印度军费开支总额639亿美元，较上一年度增长5.5%，挤掉法国位列全球第五，占当年全球军费开支总额的 3.7%。



军费支出的比较

中国2017年军费开支总额占2017年全球军费开支总额的13%，位列全球第二。

在亚洲国家军费开支中，中国排名第一，其次是印度(639 亿美元)、日本(453 亿美元)和韩国(391 亿美元)。



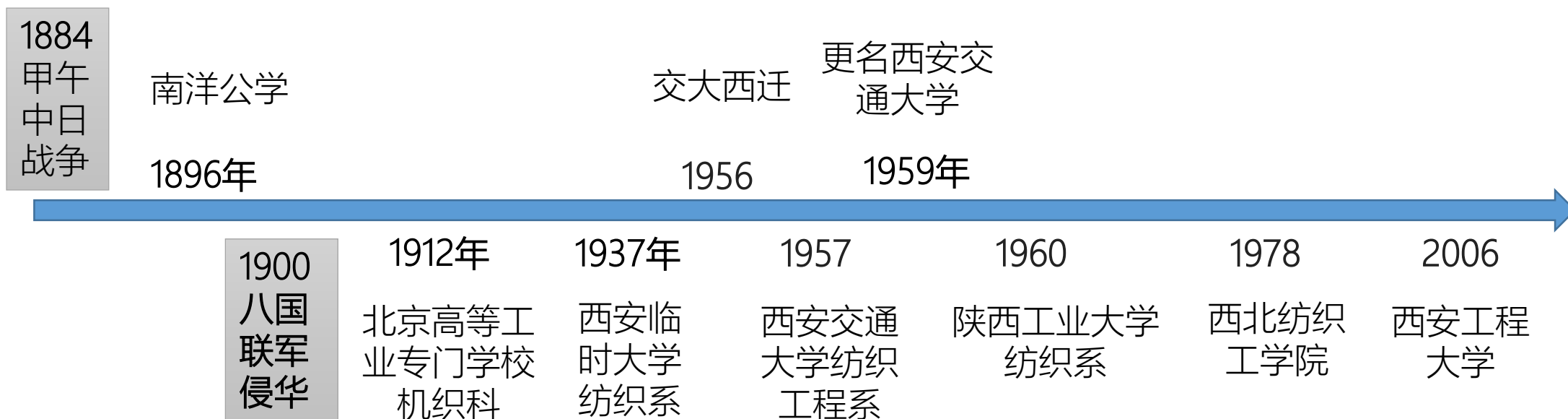


4. 教育、科学、医疗卫生 支出属性



财政支出结构

- 十九世纪末，甲午战败，民族危难。
- 1896年10月盛宣怀受光绪皇帝召见说：“甲午战后，各国益易视我，以中国之大，兵弱财殫，人才消乏如此，何以雪耻？何以图存？”
- 由轮船招商局和电报局提供经费



华为事件



任正非万字采访：美国的最终目的是消灭华为！孟晚舟事件只是起头

2019-12-10 11:28 来源：中国基金报 作者：汪莹

任正非最新发声，罕见回应孟晚舟事件。



<http://news.stcn.com/2019/1210/15536427.shtml>

任正非：大学不要管“卡脖子”的事情，大学的责任是“捅破天”

观察者网 2020-11-12 09:18

11月10日，华为以总裁电邮的形式对外发布任正非于10月16日在C9高校校长座谈会上的讲话。

任正非表示，要重新认识中国芯片问题，芯片设计中国已经世界领先。芯片制造也是世界第一，在台湾。存在的问题是制造设备有问题、基础工业有问题、化学制剂有问题。他呼吁，国家要重视装备制造制造业、化学产业。

此外，任正非称华为每年强制淘汰10%干部。

任正非还提醒说，要正确认识科技创新的内涵，大学不要管当前的“卡脖子”，大学的责任是“捅破天”。顶尖的综合性大学应该往“天上”走，不要被这两、三年工程问题受累，要着眼未来二、三十年国家与产业发展的需要。

https://www.sohu.com/na/431283496_115479



属性

- 教育能够提高国民文化水平与素质
- 科技研发能够提升国家创新能力
- 医疗卫生支出能够保障人民身体健康



5. 教育支出



教育支出的提供

义务教育是纯公共物品，高层次教育属于混合物品。

教育有三个特点：

- 当前社会已经进入知识经济时代，科技进步已成为经济增长的主要动力，而科技进步又源于教育。
- 避免因收入差距而形成受教育机会的不公平。
- 教育资本市场不发达和不完善，金融部门不愿轻易向人力资本发放贷款。



教育经费支出情况

- 财政性教育经费主要包括三部分：一是公共财政预算安排的教育经费；二是政府性基金预算安排的教育经费；三是企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。
- 2017 年全国国内生产总值为 827122 亿元，国家财政性教育经费占国内生产总值比例为 4.14%。这是自 2012 年首次超过 4% 以来连续六年保持在 4% 以上，4% 成果进一步巩固。



6. 科学技术支出



工业革命与科学技术

- 第一次工业革命，始于十八世纪六十年代，以机器取代部分人力为主要标志。
- 第二次工业革命，开始于十九世纪中期，以电力的广泛应用和内燃机的发明为主要标志。
- 第三次工业革命，开始于二十世纪中期，以原子能、电子计算机、空间技术和生物工程的发明和应用为主要标志。
- 随着人工智能、清洁能源、机器人技术、量子信息技术、虚拟现实以及生物技术为主的新技术的发明和应用，第四次工业革命悄然到来。



科技强国战略

- 工业4.0：2013年的汉诺威工业博览会上正式推出，其核心目的是为了**提高德国工业的竞争力**，在新一轮工业革命中占领先机。随后由德国政府列入《德国2020高技术战略》中所提出的十大未来项目之一。
- 工业4.0旨在通过充分利用信息通讯技术和网络空间虚拟系统—信息物理系统（Cyber-Physical System）相结合的手段，将制造业向智能化转型。





科技强国战略

- 中国制造2025：2015年5月8日由中国国务院公布。通过“三步走”实现制造强国的战略目标：第一步，到2025年迈入制造强国行列；第二步，到2035年中国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，综合实力进入世界制造强国前列。
- 财政支持方面，充分利用现有渠道，**加强财政资金对制造业的支持**，重点投向智能制造、“四基”(核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础)发展、高端装备等制造业转型升级的关键领域，为制造业发展创造良好政策环境。



科技强国战略

2016 《“十三五”国家科技创新规划》

“十三五”科技创新主要指标

指 标	2015 年指标值	2020 年目标值
国家综合创新能力世界排名（位）	18	15
科技进步贡献率（%）	55.3	60
研究与试验发展经费投入强度（%）	2.1	2.5
每万名就业人员中研发人员（人年）	48.5	60
高新技术企业营业收入（万亿元）	22.2	34
知识密集型服务业增加值占国内生产总值的比例（%）	15.6	20
规模以上工业企业研发经费支出与主营业务收入之比（%）	0.9	1.1
国际科技论文被引次数世界排名	4	2
PCT 专利申请量（万件）	3.05	翻一番
每万人口发明专利拥有量（件）	6.3	12
全国技术合同成交金额（亿元）	9835	20000
公民具备科学素质的比例（%）	6.2	10

2017《新一代人工智能发展规划》

建立财政引导、市场主导的资金支持机制。统筹政府和市场多渠道资金投入，**加大财政资金支持力度**，盘活现有资源，对人工智能基础前沿研究、关键共性技术攻关、成果转移转化、基地平台建设、创新应用示范等提供支持。



科技投入政策与规模

国家财政科技拨款从2000年的576亿元增加到2016年的7760.7亿元，**年均增长率已经超过GDP的年均增长率。**

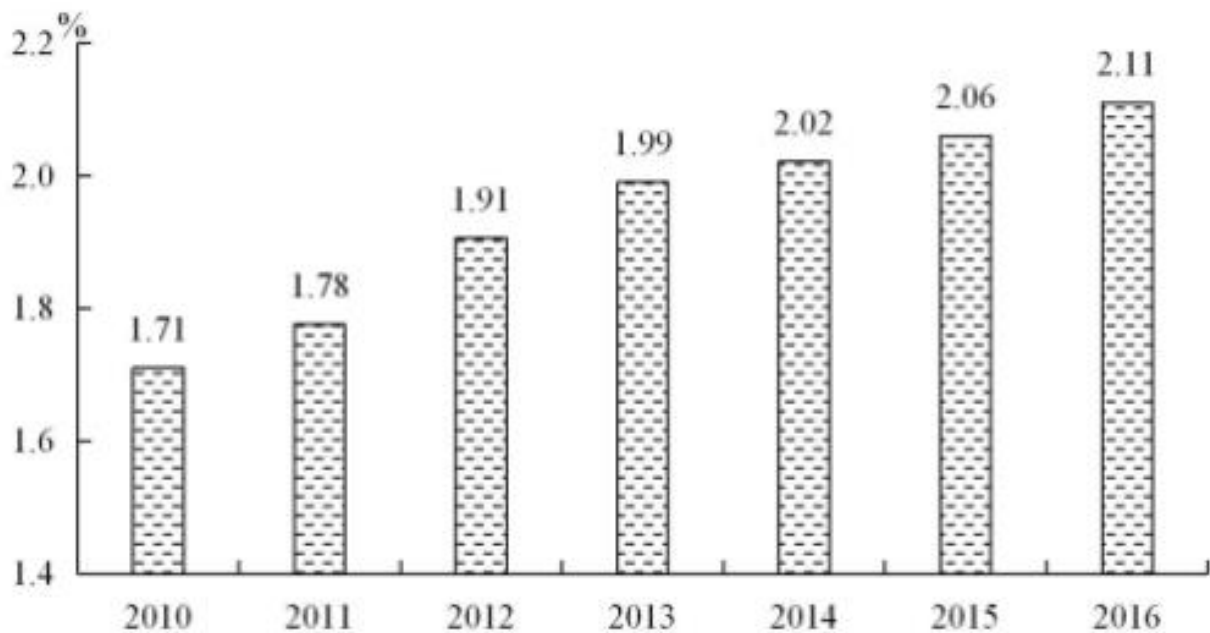
2012年,我国对研究与试验发展的总投入首次超过了10000亿元。2016年达到15676.7亿元，占全国GDP的2.11%。

年份	国家财政科技拨款 (亿元)	比上年增长 (%)	财政科学技术支出占 当年国家财政支出的比重 (%)
2000	576.00	-	3.60
2001	703.00	22.00	3.70
2002	816.00	16.10	3.70
2003	945.00	15.80	3.80
2004	1095.00	15.90	3.80
2005	1335.00	21.90	3.90
2006	1689.00	26.50	4.20
2007	2114.00	25.20	4.30
2008	2582.00	22.10	4.10
2009	3225.00	24.90	4.20
2010	4114.00	27.60	4.60
2011	4902.00	19.20	4.50
2012	5600.00	16.70	4.50
2013	6185.00	10.40	4.40
2014	6454.50	4.40	4.25
2015	7005.80	8.50	3.98
2016	7760.70	10.80	4.13

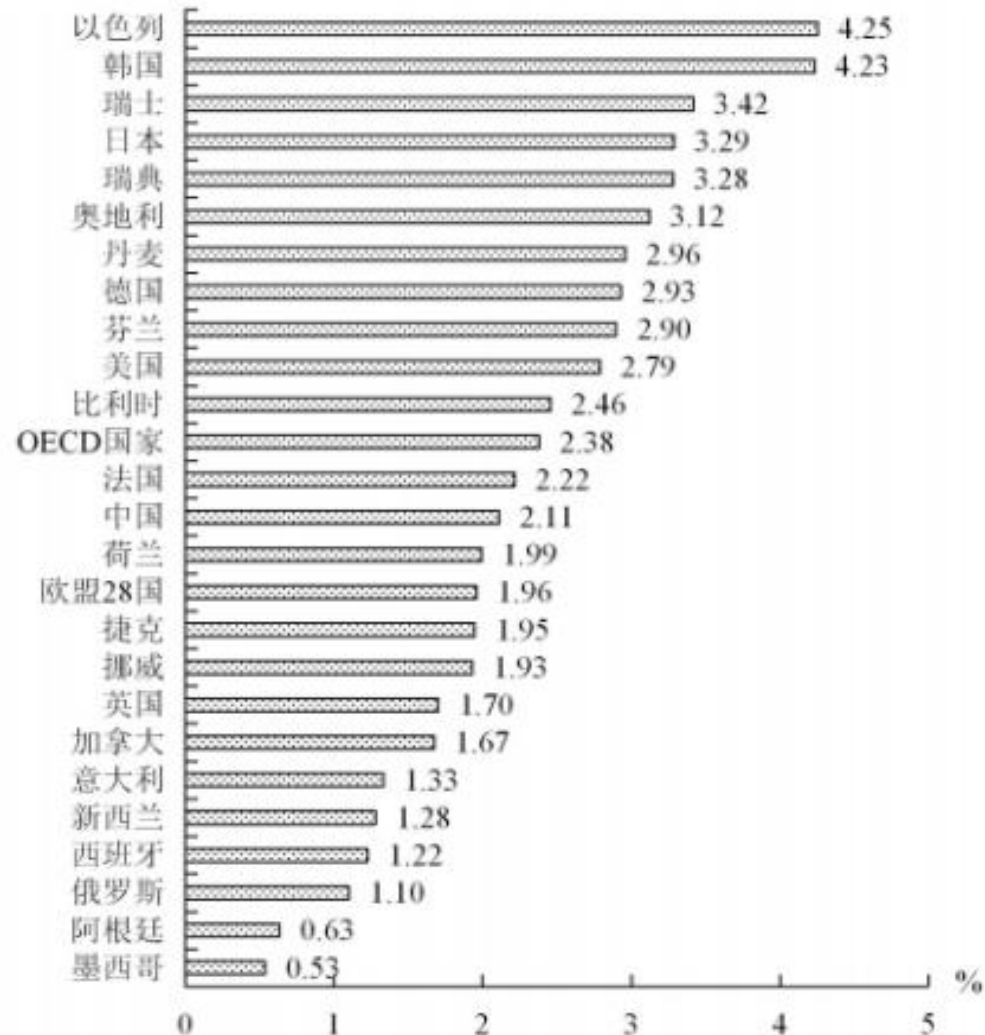


我国 R&D 经费支出特征分析

- 第一，我国 R&D 经费支出规模稳居全球第二位，R&D 经费投入强度持续提升。



我国 R&D 经费支出与 GDP 的比值 (2010-2016 年)



世界主要国家 R&D 经费投入强度比较 (2016 年)



我国 R&D 经费支出特征分析

- 第二，企业的 R&D 经费投入主体地位更加突出。2016 年，我国 R&D 经费中企业 R&D 经费支出达到 12144.0 亿元，占全部 R&D 经费的 77.5%。

年份	政府资金	企业资金	国外资金	其他资金
2012	21.57	74.04	0.97	3.41
2013	21.11	74.60	0.89	3.40
2014	20.25	75.42	0.83	3.50
2015	21.26	74.73	0.74	3.27
2016	20.04	76.06	0.66	3.25



我国 R&D 经费支出特征分析

- 第三，国家财政科技拨款中，地方较中央略高。

国家财政科技拨款及其占比情况（2011-2016 年）

年份	国家公共 财政支出 (亿元)	国家财政科技 拨款 (亿元)	中央财政科 技拨款 (亿元)	地方财政科 技拨款 (亿元)	科技拨款占公共 财政支出的比重 (%)
2011	109247.8	4797.0	2343.3	2453.7	4.39
2012	125953.0	5600.1	2613.6	2986.5	4.45
2013	140212.1	6184.9	2728.5	3456.4	4.41
2014	151785.6	6454.5	2899.2	3555.4	4.25
2015	175877.8	7005.8	3012.1	3993.7	3.98
2016	187755.2	7760.7	3269.3	4491.4	4.13



7. 医疗卫生支出



2018长春长生疫苗事件

长生生物的前身是一家国有企业，作为长春高新的核心子公司贡献了数千万利润。

2003年 长春高新决定将长生生物出售给时任长春高新副董事长、长生生物董事长的高俊芳，以每股**2.4元**的价格转让长春长生**59.68%**的股权。

由于长生生物优秀的盈利能力，市场对于**2.4元**的转让价格产生质疑，云南、河北、四川等地企业纷纷前来洽谈收购事宜，其中云大科技、福尔生物出价**3元/股**，反而未中。

2004年4月 长春高新将转让价提升到**2.7元/股**，受让方依然是高俊芳。随后经过**19次**股权转让和**2次**增资，公司最终成为民营企业。

2015年 长生生物借壳黄海机械A股上市，高俊芳**8000万元**买进的资产陡升至**55亿元**。此次出事的长春长生是长生生物的全资子公司，主营业务为人用疫苗产品的研发、生产和销售。

据2017年年报，长春长生的营业收入为**15.39亿元**，净利润为**5.87亿元**；长生生物在2017年营业收入为**15.53亿元**，净利润为**5.66亿元**。长生生物**99%**的收入都来自于疫苗产品。

7月11日之前

长生生物内部生产车间老员工的实名举报信送达国家药品监督管理局。

7月15日

国家药监局发布通告，长春长生生物科技有限责任公司在**冻干人用狂犬病疫苗**生产过程中存在记录造假，违反《药品生产质量管理规范》，责成吉林省食品药品监督管理局收回长春长生相关证书。通告称，所有涉事批次产品尚未出厂和上市销售。

7月16日

长生生物（长春长生母公司）发布公告，表示正对有效期内所有批次的冻干人用狂犬病疫苗全部实施召回，称近几年监测未发现因产品质量问题引起的不良反应。

7月17日

长春长生发声明称，已按要求停止狂犬疫苗的生产，并“深表歉意”。此次所有涉事疫苗尚未出厂销售，所有已经上市的人用狂犬病疫苗产品质量符合国家注册标准。

7月19日

长春长生发布公告称已收到《吉林省食品药品监督管理局行政处罚决定书》，决定书针对长春长生此前生产的**吸附无细胞百白破联合疫苗**违规作出处罚。

7月22日

李克强总理就疫苗事件作出批示：此次疫苗事件突破人的道德底线，必须给全国人民一个明明白白的交代。



政府介入医疗卫生的理由

为什么政府应该介入医疗卫生？

- 非排他性、正外部性导致私人无法提供。
- 为公平收入分配提供前提，因病致贫是导致贫困的重要因素之一。
- 弥补商业保险的缺陷。疾病具有不确定性，保险市场的发展仍不成熟。



政府介入医疗卫生的范围

政府应该介入医疗卫生的哪些方面？

- 提供医疗卫生领域的纯公共物品和部分准公共物品，保证这些公共物品的生产、提供和消费达到最优化。
- 纠正由信息不对称造成的市场缺陷，使医疗保险兼顾效率和公平。
- 补助穷人，为他们提供必要的保险，使他们获得基本医疗服务。



政府介入医疗卫生的范围

- 政府能够向医疗卫生领域提供的服务有公共服务和基本医疗服务两方面。
- 《关于做好 2018 年国家基本**公共卫生服务**项目工作的通知》指出 2018 年国家基本公共卫生服务项目任务目标：建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理等 12 类项目。

国家基本公共卫生服务项目一览表

序号	类别	服务对象	项目及内容
一	建立居民健康档案	辖区内常住居民，包括居住半年以上非户籍居民	1. 建立健康档案。2. 健康档案维护管理。
二	健康教育	辖区内常住居民	1. 提供健康教育资料。2. 设置健康教育宣传栏。3. 开展公众健康咨询服务。4. 举办健康知识讲座。5. 开展个体化健康教育。
三	预防接种	辖区内 0~6 岁儿童和其他重点人群	1. 预防接种管理。2. 预防接种。3. 疑似预防接种异常反应处理。
四	儿童健康管理	辖区内常住的 0~6 岁儿童	1. 新生儿家庭访视。2. 新生儿满月健康管理。3. 婴幼儿健康管理。4. 学龄前儿童健康管理。
五	孕产妇健康管理	辖区内常住的孕产妇	1. 孕早期健康管理。2. 孕中期健康管理。3. 孕晚期健康管理。4. 产后访视。5. 产后 42 天健康检查。
六	老年人健康管理	辖区内 65 岁及以上常住居民	1. 生活方式和健康状况评估。2. 体格检查。3. 辅助检查。4. 健康指导。
七	慢性病患者健康管理（高血压）	辖区内 35 岁及以上常住居民中原发性高血压患者	1. 检查发现。2. 随访评估和分类干预。3. 健康体检。
	慢性病患者健康管理（2 型糖尿病）	辖区内 35 岁及以上常住居民中 2 型糖尿病患者	1. 检查发现。2. 随访评估和分类干预。3. 健康体检。
八	严重精神障碍患者管理	辖区内常住居民中诊断明确、在家居住的严重精神障碍患者	1. 患者信息管理。2. 随访评估和分类干预。3. 健康体检。



政府介入医疗卫生的范围

- 2017年3月，国务院印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》，明确了**基本医疗卫生**领域的4项重点任务，即重大疾病防治和基本公共卫生服务、医疗卫生服务、妇幼健康和计划生育服务管理、食品药品安全。
- 基本医疗服务不具有明显的非竞争性和非排他性，但具有很强正外部性，即属于混合物品。





医疗卫生财政支出情况

2017 和 2016 年全国一般公共预算支出决算表

项 目	2017 预算	2017 决算	2016 预算	2016 决算
医疗卫生与计划生育支出总数	14044.01	14450.63	12362.81	13158.77
一、医疗卫生与计划生育管理事务	407.28	464.49	348.84	393.85
二、公立医院	2182.97	2193.47	1725.67	2075.13
三、基层医疗卫生机构	1264.97	1325.18	1108.10	1210.57
四、公共卫生	1782.53	1885.84	1617.80	1691.69
五、中医药	41.21	41.88	32.84	38.63
六、计划生育事务	766.11	709.85	836.87	754.10
七、食品和药品监督管理事务	388.92	436.30	336.85	390.20
八、财政对基本医疗保险基金的补助	4982.39	5024.08	/	/
九、医疗救助	349.95	320.91	/	/
十、其他医疗卫生与计划生育支出	414.59	492.79	304.07	384.32

《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书

http://www.mod.gov.cn/regulatory/2020-06/07/content_4866398.htm

实施患者免费救治。及时预拨疫情防控资金，确保患者不因费用问题影响就医，确保各地不因资金问题影响医疗救治和疫情防控。截至5月31日，**全国各级财政共安排疫情防控资金1624亿元。**

及时调整医保政策，明确确诊和疑似患者医疗保障政策，对确诊和疑似患者实行“先救治，后结算”。对新冠肺炎患者（包括确诊和疑似患者）发生的医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。异地就医医保支付的费用由就医地医保部门先行垫付。截至5月31日，全国确诊住院患者结算人数5.8万人次，总医疗费用13.5亿元，确诊患者人均医疗费用约2.3万元。其中，重症患者人均治疗费用超过15万元，一些危重症患者治疗费用几十万元甚至上百万元，**全部由国家承担。**



谢谢